

「公園育て計画」

練馬区まちづくり条例に基づく
みんなの広場公園に係る 施設管理型地区まちづくり計画 (案)

2010 (平成 22) 年 6 月

特定非営利活動法人 公園づくりと公園育ての会

(練馬区まちづくり条例に基づく「施設管理型地区まちづくり協議会」)

目 次

はじめに	・ ・ ・ ・ 1
1. 「施設管理型地区まちづくり計画」と「公園育て計画」	・ ・ ・ ・ 2
2. 本計画作成に至るまでの経緯 「みんなの広場公園」の所在地と整備図	・ ・ ・ ・ 2
3. 本公園の基本コンセプト	・ ・ ・ ・ 4
4. 本計画の目的	・ ・ ・ ・ 4
5. 方針	・ ・ ・ ・ 4
(1) 本計画の運用方針	・ ・ ・ ・ 4
(2) 公園の管理と利用の方針	・ ・ ・ ・ 4
1) 管理の方針	
2) 利用の方針	
3) 本協議会主催事業実施の方針	
6. 公園の管理と利用の方法と取り組み	・ ・ ・ ・ 5
(1) 維持管理の方法	・ ・ ・ ・ 5
(2) 運営管理の方法	・ ・ ・ ・ 6
1) 安全の確保	
2) 本協議会主催事業	
3) 情報の提供と収集	
4) 公園利用ルールの改訂	
(3) 利用ルール	・ ・ ・ ・ 8
1) 遵守事項	
2) 禁止行為	
3) 不法行為への対応	
4) 迷惑行為への対応	
7. 計画の実現や継続のためのしくみ －「みんなの広場住民協議会」の開催	・ ・ ・ ・ 9

「公園育て計画」(みんなの広場公園に係る 施設管理型地区まちづくり計画)

はじめに

2010（平成 22）年 4 月、石神井町八丁目に「みんなの広場公園」が開園しました。

この場所は、前身の幼稚園の第二園庭から公共空地に至るまでの約 30 年間、「みんなの広場」と呼ばれ、サッカーゴールが置かれていました。ここに、学校も学年も違う数十人の子どもたちが自然に集まり、一緒にゴールに向かってボールを蹴ってきました。大きな子が小さな子を気遣い、小さな子がその大きな子に憧れて成長していく。そしてボールを蹴る力が強くなる中学生になると、近隣住居の迷惑を考えてここではもうボールは蹴らない、というローカルルールを、子どもたち自らが守り続けてきました。

この「サッカーゴールのある広場」は、地域の子どもの身体的成長だけでなく、「協調性」、「自立心」、「競争心」、「地域住民との調和」など、精神的な成長をも支えてきたシンボルとして、地域に定着しています。こうして成長した子どもたち、またその親の世代も含めた地域住民に見守られながら、安全安心な地域コミュニティを育んできました。

今般、新たに街区公園として生まれ変わることになっても、地域のシンボルであるサッカーゴールのある公園として継承されることにより、ここで育った子どもたちが、コミュニティづくりに、やがて地域のまちづくりに貢献していくことでしょう。

この公園が、「みんなの力を合わせてまちづくりに貢献する広場」となることを祈念して、わたくしたちは、本公園の管理や利用に関する計画（＝練馬区まちづくり条例に基づく施設管理型地区まちづくり計画）を作成し、地域住民のみなさんと相互協力を図りながら、その実現を目指していきます。

2010（平成 22）年 6 月

特定非営利活動法人 公園づくりと公園育ての会

「公園育て計画」(みんなの広場公園に係る 施設管理型地区まちづくり計画)

1. 「施設管理型地区まちづくり計画」と「公園育て計画」

「施設管理型地区まちづくり計画」とは、練馬区まちづくり条例に規定された、住民主体のまちづくり計画の一つで、「当該施設の管理または利用に関する事項を定め、その実現を図り、もって当該地区におけるまちづくりを推進することを目的に定める計画」です。

ここでは、「みんなの広場公園」(2010(平成22)年4月開園)を対象に、管理または利用に関する事項を定め、計画の実現に向けた継続的なまちづくり活動を行うことを通じて地域住民並びに公園が成長していくことをめざす「施設管理型地区まちづくり計画」として、「公園育て計画(以下、本計画)」と呼ぶこととします。

2. 本計画作成に至るまでの経緯

新しく整備される「みんなの広場公園」は、約30年前から近接する私立幼稚園の第二園庭として園児のみならず地域の子ども達や多くの地域住民に利用されてきました。10年程前に練馬区に売却され公共空地となりましたが、近隣住民による「石神みんなの広場運営委員会」が練馬区公園緑地課から使用の許可を得て管理運営にあたり、それ以前と同様に地域住民の安心と安全を守り続けてきました。

その後、都市計画公園として決定されたことによって街区公園としての位置づけが明確になり、今まで以上に地域住民と当公園との関係性が濃密なものとなりました。そこで、既存の「石神みんなの広場運営委員会」を発展させた「みんなの広場住民協議会」が2007(平成19)年11月に発足され、地域にふさわしい公園整備のみならず将来にわたる公園の管理と利用を「地域住民が、練馬区並びに施設管理者に協力し実現を図ること」を目的に、地域に密着した「公園づくりと公園育て」の住民活動をスタートさせました。

「みんなの広場住民協議会」は、2007(平成19)年12月からほぼ毎週、地域住民によって、地域住民が安心して生活出来る地域の中心施設となる今後の公園のあり方や地域住民自らが主体的に公園の運営管理に参加し、地域の安全や暮らしを守り育てていく仕組み作りの話し合いを進めています。これらの住民活動を具体的に実施していくためには、活動の公開性と公益性をより明確にする事が必要になってきたことから、「みんなの広場住民協議会」の主体となる世話人で、特定非営利活動(NPO)法人「公園づくりと公園育ての会」を2008(平成20)年8月に設立し、「みんなの広場住民協議会」を運営することとなりました。

「公園づくりと公園育ての会」は、「みんなの広場公園」に関わる全ての住民を対象に、公園の整備並びに管理と利用について、練馬区と施設管理者に協力した作業を進めることで、地域の安全と安心を確保し、子どもの健やかな成長と地域環境の保全や地域住民のまちづくりに対する理解と意識の向上を図ることを目的としたNPO法人です。

「公園づくりと公園育ての会」は、区立公園を住民が主体となって管理していくため2008(平成20)年11月26日付で「施設管理型地区まちづくり協議会(以下、本協議会)」として練馬区より認定を受け、2010(平成22)年6月に本計画を作成、提案することとなりました。

「公園育て計画」(みんなの広場公園に係る 施設管理型地区まちづくり計画)

「みんなの広場公園」の所在地



「みんなの広場公園」は、石神井公園駅から北西約850mの位置にあり、西側以外の三方向を道路に囲まれた0.37haの平坦で長方形をした敷地を有している。東側には、私立幼稚園があり、その他は住宅が隣接している。区域内には、南部に防災倉庫と応急給水槽、北端に防火水槽が埋設され、既存植栽は、南部を除き西側を中心に概ね周囲に分布している。

「みんなの広場公園」の整備図 (2009年12月時点プラン)



*サッカーゴールは、本計画が認定を受けた後に設置を予定しているものである。

3. 本公園の基本コンセプト

2008(平成20)年7月13日に開催された第11回みんなの広場住民協議会において、「みんなの広場公園(以下、本公園)」の整備並びに管理と利用に関する「公園の基本コンセプト」として以下の通り合意されました。

本計画はこの基本コンセプトを踏まえるものとします。

<本公園の基本コンセプト>

①地域の象徴的な場所

- ・ 地域住民は、子ども時代の遊び場として、子どもを持つ保護者として、必ず一度はこの「場」に足を踏み入れている。私立幼稚園の第二園庭となる以前のさら地であった時代を含めて50年以上この「場」に親しんでいる。

②神聖な場所

- ・ 私立幼稚園の第二園庭として使われてきたことから、地域の子どもたちが初めて集団教育を受け、友達と遊びを覚えた自己形成と成長の出発点である。

③安心できる場所

- ・ 震災時の避難場所としての安心感を50年以上地域住民に与え続けている。単なるオープンスペースでありながらこれまでに大きな事故や犯罪はなく、住民がいつも見守っていることで、親も安心して子どもを1人で遊びに行かせることができる。

④連帯と絆の場所

- ・ ここに集う人は、仮に面識がなくとも地域を愛する優しい人であるはずという信頼感や親しみを持つことができる。この心の連帯や絆を将来にわたって大切にしていかななくてはならない。

⑤自由と創造の場所

- ・ 年齢を問わず住民がそれぞれの目的で利用してきた。子どもたちは遊具のないこの広場で走り回り、自分で遊びを創造し成長してきた。地域住民にとってかけがえのない場所である。

4. 本計画の目的

本計画は、本公園の管理と利用に関する事項を定め、地域の安全と安心を確保し、子どもの健やかな成長と地域環境の保全や地域住民のまちづくりに対する理解と意識の向上を図り、福祉の向上と良好で魅力的なまちづくりの実現に寄与することを目的とします。

5. 方針

(1) 本計画の運用方針

本計画の運用に当たっては、本協議会が区と相互に協力することによって実現に努めるものとします。

(2) 公園の管理と利用の方針

本公園の管理と利用が円滑に図られるための方針を定め、計画の目的の達成を目指し

「公園育て計画」(みんなの広場公園に係る 施設管理型地区まちづくり計画)

ます。なお、本計画では、「管理」の具体的内容を「維持管理」と「運営管理」に分け、それぞれにおける方針を示すこととします。

1) 管理の方針

① 維持管理の方針

周辺住民と協力して本公園の維持管理を行います。

② 運営管理の方針

本協議会は、利用者との関係性を重視し、安全で快適な公園利用を促し、まちづくりに貢献するために必要となる仕組みやルールづくりなどのソフトな作業を行います。主として、利用情報の提供、イベント開催などの利用機会の提供、利用プログラムの作成等の作業を行います。

2) 利用の方針

「本公園の基本コンセプト」に基づく公園利用を図り、地域環境に調和したマナーの良い利用と地域の活性化を促進するため、以下の利用を積極的に図る公園利用とします。

- ・ 広く誰もが自由に利用できる公園利用と本計画への公平な参加機会の保障
- ・ 地域の安全と安心を確保
- ・ 地域のコミュニティの醸成に寄与
- ・ 公園利用の促進や活性化

3) 本協議会主催事業実施の方針

本計画の目的を達成するため、本公園の特徴を活かし、広く地域住民の利用に供し、まちづくりに資する本協議会主催事業の実施を図っていきます。

特に、「サッカーゴールのある公園」の特徴を活かし、特に広いスポーツスペースでの遊びやスポーツ教室活動などを通して地域住民や子どもの健全な育成に寄与することを目指します。

このほか、各種勉強会、環境保護などのメッセージを同時に発信できるような事業、地域の高齢者、中高生、小学生以下の子どもたちなどの交流、家族間の交流など、まちづくりに貢献する事業を行います。

なお、本協議会が行う事業は、誰もが参加できる事業とするとともに、施設管理者の使用許可を得て責任をもって事業を行うこととします。

6. 公園の管理と利用の方法と取り組み

(1) 維持管理の方法

1) 清掃及び園内見回り

練馬区立公園の住民自主管理に関する要綱に基づき公園管理委員会を設置し、区と協定を結び、日常清掃などを行うとともに、遊具や設備の軽度の点検を適宜実施します。破損や不具合が見つかった場合は、必要に応じて適宜、施設管理者に連絡し、早急な対応に努めます

2) 住民の参加機会の確保

管理委員会会員以外の地域住民に対しても清掃作業への参加について掲示板、ニュース、ホームページ等により公表し、誰もが参加できるようにします。

(2) 運営管理の方法

1) 安全の確保

本協議会では、公園全体において適宜、周辺住民と協力し見回り・見守り活動を行うことで、地域住民の安全を確保するとともに、快適で円滑な公園利用を促進します。本公園の利用者による利用ルールの遵守、設備や遊具の破損を確認し、利用者の安全確保に努めます。

① 適切利用の推進

練馬区立都市公園条例、施行規則及び本公園利用ルール（P8 参照）に則り、利用者に安全で快適な利用の案内・誘導を行います。危険行為や公平を欠く利用者には可能な範囲で改善を促し、未然に事故等を防ぐよう努めます。

② 事故等の対応

利用者の負傷等に遭遇した場合は、保護者や医療施設への連絡などに協力します。

③ 利用者間のトラブル防止

利用者相互の安全で平等な利用を確保できるよう、見回り・見守りを行う者が調整に努めます。

④ 不審者への対応

可能な範囲で行動を確認し、必要な場合は警察への通報を行います。

⑤ 見回り・見守り活動

本公園全体の安全な利用を図るために、「見回り・見守り活動」を行います。

○「見回り活動」：3時間に1回以上、公園を訪れて施設や利用の状態に問題がないかチェックを行います。

○「見守り活動」：公園利用者が多い時間帯を重点的に公園に滞在し、快適な公園利用がはかれ、公園周辺に迷惑がかからないよう、利用者間の調整や案内・誘導を図ります。午後（後半）は、小学校の放課後から日没を想定。

・見回り・見守り活動実施時間帯

	午前	午後（前半）	午後（後半）
平日	9時 見回り ←-----→	見回り -----→	見守り ←-----→
休日*	10時 ←-----→	見守り	←-----→

* 土・日・祝および近隣小学校閉校日（例：開校記念日や夏休み）を含む

本活動実施の際には「本協議会名」または「練馬区立みんなの広場公園管理委員会」

「公園育て計画」(みんなの広場公園に係る 施設管理型地区まちづくり計画)

の腕章を付けるなど、活動の周知に努めます。

活動の体制は、公園の利用者が多くなる時間帯を中心に人員を配置し、予め施設管理者に人員配置計画表を提出します(なお、雨天及び夜間は実施しません)。また、協議会自体の活動においても、安全確保に努めます。平成22年4月より試行として開始しています。

⑥ 住民の参加機会の確保

本公園の運営管理に当たっては、本協議会が地域住民に対して、運営管理に関する参加者の募集を行い、地域のコミュニティの醸成及び公園愛護意識の向上を図ります。

2) 本協議会主催事業

① 事業の内容

a. 地域の安全・安心を持続的に確保する事業

- ・近隣住民をはじめ地域の団体や父母などによる普段の見守りの実施
- ・町会等との連携による地域防災活動等の開催
- ・事故などの緊急の際の地域医療機関とのスムーズな連携強化

(例)

- 見回り・見守り活動
- 防災訓練
- 交通安全や防犯教室 等

b. 地域コミュニティの醸成を推進する事業

- ・老若男女が参加できる地域祭り等の新たな事業企画の創出
- ・地域貢献に寄与する地域活動グループとの連携による事業の企画や活動の創出
- ・公園を核とした地域の町会・商店会・農業者等との連携強化によるコミュニティ活動の創出

(例)

- 親子スポーツ大会
- スイカ割り、花見、スケッチ大会、家族お弁当会 など

c. 公園利用の促進と活性化を継続する事業

- ・サッカーゴールなどの公園施設を活用した利用企画の促進
- ・近隣小学校や幼稚園等との連携による活性化事業の企画運営
- ・地域の子どもの健全育成を図るスポーツ教室(非営利)等の開催
- ・高齢者の健康増進を図る活動の開催

(例)

- 地域の小学生以下を対象としたスポーツ教室
- 区への登録・承認の手続きを予め行ったりサイクルマーケットなど

d. その他公園育てに関する事業

- ・公園を媒体とした住民自治の啓発事業やまちづくりに関する活動の支援と共同推進

「公園育て計画」(みんなの広場公園に係る 施設管理型地区まちづくり計画)

- ・中学生・高校生を対象とした地域への参加活動の推進
(例)
 - 利用者で行う草刈り、草むしり
 - その他、ゲートボール、昆虫自然勉強会などの勉強会、体操など近隣住民の地域活動としてまちづくりに貢献すると認められるもの
- ② 事業計画の提出
本協議会は、年間の事業計画を施設管理者へ提出し、事前に協議を行います。協議終了後、各事業の開催に先立ち使用許可の申請を行います。
- ③ 事業計画の周知
事前に掲示板への掲示や案内配布を行い、地域住民の参加を促進していきます。
- ④ 情報の収集
事業の開催において、必要に応じてアンケートなどを利用して参加者から改善点や要望などの意見を収集し、次回の事業開催への反映に努めます。
- ⑤ 事業の結果報告
事業報告書を作成し、事業終了後速やかに施設管理者へ提出します。

3) 情報の提供と収集

- ① 本公園利用ルールのご案内
主要な利用規則の掲示板への掲示及び利用者への配布を行い、利用者の理解を得るよう努めます。
- ② 情報の提供
公園利用ルール及び事業計画の他、地域住民への公園に関する情報を掲示板への掲示、ニュースの配布などを通じて提供を行います。
- ③ 情報の収集
利用者からの問い合わせに対応するために、問い合わせ窓口を掲示板に掲示し、地域住民あるいは利用者からの苦情その他の問い合わせに対し適切に対応するよう努めます。必要に応じて適宜、施設管理者へ相談・報告を行います。問い合わせ内容・対応の記録を作成し保管します。

4) 公園利用ルールの改訂

より適切な公園利用を促進するため、必要に応じて公園利用ルールの改訂案を作成し、地域住民への説明、意見の収集を行い、施設管理者の了承を得た上で改訂を行います。

(3) 利用ルール

本公園の利用は、練馬区立都市公園条例及び施行規則を遵守し、サッカーゴールのある公園の特徴を活かした利用を促進するため、ルールを設けます。周辺住民の意見を反映し、地域に根ざした公園利用を維持するためのルールとします。特にサッカーゴールの夜間利用による迷惑行為が多発した場合、利用の制限や、場合によっては広場を夜間閉鎖することも含め、地域の合意形成を図っていきます。

「公園育て計画」(みんなの広場公園に係る 施設管理型地区まちづくり計画)

1) 遵守事項

- ① 利用後の清掃・後片付け（現状の回復）
- ② 他の利用者への安全配慮（特に幼児、高齢者への配慮）
- ③ 植栽・設備の保護

2) 禁止行為

- ① 騒音などの迷惑行為
- ② 施設管理者からの使用許可を得ていない、公園の一部または全部の独占的使用
- ③ 火気の使用
- ④ 他の利用者及び近隣住民の迷惑（家屋へのボールの飛び込み、騒音など）となる可能性のある行為
- ⑤ その他施設管理者が禁止する行為

3) 迷惑行為等への対応

本協議会または見回り・見守り活動者が迷惑行為や危険行為が行われていると認めた場合、本協議会はその解決に努めます。

4) 不法行為への対応

不法行為が行われていると、認められた場合は、施設管理者または警察への通報を行います。

7. 計画の実現や継続のためのしくみー「みんなの広場住民協議会」の開催

本協議会は、計画認定後の計画の実現と継続のため、定期的に住民参加による意見交換会「みんなの広場住民協議会」を開催し、地域住民や利用者の本計画の実施に対する要望、意見を収集した上で、年間の事業計画や個別事業の立案、運営管理体制や公園利用ルールの見直しを行い、本計画の遂行に反映させるよう努めるものとします。

また、地域住民や利用者から要請があったときには、適宜協議会を開催し、公園の運営管理について合意形成を図るよう努めます。