

目次

練馬区この1年	1
練馬区のあらまし	7
1 地勢	8
位置、面積／地形／地質／地名の由来／区 の紋章／区の花と木	
2 歴史	10
原始・古代／中世／近世／近代	
3 人口	11
人口の推移／人口構成／世帯の状況／人口 密度／本籍人口／住民基本台帳	
4 気象	18
序章 区政の推進と財政	21
1 区政の課題	22
(1) 社会の動向	22
社会経済状況／安全安心なまちづくりの推 進／地域医療体制の整備／少子高齢化の進 展／福祉のまちづくり・地域福祉の推進／ 地域コミュニティの活性化／地球環境問題 への対応／グローバル社会の進展／成熟型 社会への移行／地方分権改革の進展	
(2) 区民の要望	24
2 区の基本構想・行政計画	25
(1) 基本構想	25
練馬区の将来像を考える区民懇談会／練馬 区基本構想審議会／新たな基本構想の策定	
(2) 長期計画（平成22年度～26年度）	25
基本計画／実施計画／計画を実現する仕組 み	
3 区政のしくみ	30
(1) 議決機関一区議会	30
区議会のはたらき／本会議と委員会／平成 24年～25年の区議会	
(2) 執行機関一区長・行政委員会など	34
区長と補助機関／行政委員会、行政委員	
(3) 練馬区政推進基本条例	40
4 財政	41
(1) 特別区財政制度の現状	41
都区財政調整制度／起債の発行／地方交付 税／国庫支出金	
(2) 平成25年度当初予算	41
当初予算編成に当たっての基本方針／一般 会計／特別会計	
(3) 平成23年度決算	50
一般会計／特別会計／財政指標	
5 税・財産	53
(1) 区政を支える特別区税	53
特別区税	
(2) 都税	54
(3) 国税	55
(4) 財産	55

第1章 次代を担う子どもの健やかな 成長を支える～子ども分野～	57
1 子どもと子育て家庭を地域で支える	58
(1) 地域で子育てを支える	58
子ども家庭支援センター／区立保育園子育 て支援事業／練馬こどもまつり／児童手当 などの支給／次世代育成支援行動計画	
(2) 就学前の子どもの成長を支える	60
保育所待機児の解消／多様な保育サービス の展開／私立保育園への助成の充実／保育 園を補完する制度／学童クラブ室活用型子 育て支援事業 にここに	
(3) 学齢期の子どもの成長を支える	62
学童クラブ／放課後児童等の広場（民間学 童保育）事業／児童館（室）	
(4) 支援が必要な子どもと子育て家庭を 応援する	63
児童虐待防止／相談と指導／ひとり親家庭 等の支援／ひとり親家庭等の福祉増進のた めに／母子生活支援施設	
2 子どもが楽しく学ぶことができ、地域に 開かれた学校教育を進める	65
(1) 地域の特色を活かした教育を推進する	65
練馬区教育振興基本計画／教育委員と児童・ 生徒、保護者との意見交換会／広報活動／ 学校評議員／学校安全安心ボランティア事 業／学校応援団推進事業／幼稚園・保育所 と小学校との連携	
(2) 幼稚園教育を充実する	66
幼稚園の現況／区立幼稚園の適正配置	
(3) 小中学校の教育内容を充実する	67
人権教育および豊かな心を育成する教育を 推進するために／教育指導の充実／確かな 学力の定着・向上と主体的に学ぶことがで きる子どもを育てる教育を推進するために ／特色ある学校づくりと家庭・地域との連 携を図った教育を推進するために／総合教 育センターの学校教育事業／小中一貫教育 の推進／特別支援教育／特別支援学級	
(4) 教育環境を充実する	71
施設の整備／小・中学校の現況／学校選択 制度／就学援助／教材等の整備／区立学校 の適正配置の推進	
(5) 児童・生徒の健やかな体の成長を促す	73
校外授業／学校災害／学校給食の充実	
3 青少年を健やかに育成する	75
(1) 青少年の自主的な活動を支援する	75
平成25年度青少年育成活動方針 目標／ 社会参加の促進／練馬区青少年委員／青少 年リーダーの養成／成人の日のつどい／練 馬子ども議会／青少年の活動の場／青少年 活動の支援／青少年館	

- (2) 家庭・学校・地域で連携して青少年の健全育成を推進する 77
 家庭・地域社会の教育力の向上／学校との連携強化／練馬区青少年問題協議会／練馬区青少年対策連絡会／練馬区青少年育成地区委員会／環境浄化と非行防止の推進

第2章 高齢者や障害者などだれもが安心して暮らせる社会を実現する～健康と福祉分野～81

1 健康な暮らしを支える 82

(1) 健康づくりを支援する 82
 健康都市練馬区宣言／乳幼児と親の健康づくり／保健の充実／成人の健康づくり／高齢者の健康づくり

(2) 健康づくりの条件整備を行う 87
 練馬区健康づくりサポーター育成事業／食育を推進する環境整備／受動喫煙防止推進事業

(3) 健康に関する危機管理を行う 87
 感染症対策

(4) 安全な衛生環境を確保する 89
 食品衛生／食品衛生普及啓発活動／医療監視・指導／薬事衛生／環境衛生／ペット動物の飼養／ねずみ・害虫対策

2 安心して医療を受けられる環境を整える 92

(1) 地域における医療体制を確立する 92
 休日・夜間救急医療／難病患者支援／心身障害者（児）・要介護高齢者歯科診療／順天堂大学医学部附属練馬病院／公益社団法人地域医療振興協会 練馬光が丘病院／看護職員フェア／災害時医療救護体制の構築

3 地域で福祉を支える 95

(1) 地域福祉活動との協働を進める 95
 練馬区社会福祉協議会／非営利地域福祉活動団体への補助金交付／福祉有償運送の支援／相談情報ひろば／地域福祉パワーアップカレッジねりま

(2) 保健福祉の総合支援体制を確立する 96
 民生委員・児童委員

(3) 保健福祉サービスの利用を支援する 96
 権利擁護センター「ほっとサポートねりま」の運営／苦情対応のための第三者機関の設置

(4) 福祉のまちづくりの考え方を広める 97
 福祉のまちづくり総合計画の推進

4 高齢者の生活と社会参加を支援する 98

(1) 高齢者の多様な社会参加を促進する 98
 高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画／老人クラブ・文化祭など／高齢者サークル事業助成／練馬区シルバー人材センター／高齢者就業・社会参加支援事業（アクティブシニア支援事業）／高齢者の生活ガイド／シニア ナビ ねりま／高齢者いきいき

健康事業／敬老祝品／高齢者施設

(2) 特定高齢者等を支援する 100
 地域支援事業／いきがいデイサービス／三療サービス／ひとりぐらし高齢者に／高齢者生活支援ホームヘルプサービス事業／高齢者自立支援用具給付および住宅改修給付事業／高齢者緊急保護／高齢者等緊急医療ショートステイ／車いす等の貸与事業

(3) 要支援・要介護高齢者を支援する 101
 介護保険制度／要支援・要介護認定／財源のしくみ／相談・苦情／保険給付／利用者負担の軽減／認定審査結果前に死亡した利用者への補助／保険者と被保険者／保険料／高齢者相談センター（地域包括支援センター）の設置／要介護高齢者の在宅支援サービス／認知症対策事業／施設で行っている高齢者サービス事業（区の福祉サービス）

(4) 高齢者の生活基盤づくりを支援する 106
 老人ホーム／介護老人保健施設／地域密着型サービス／事業者状況／練馬区社会福祉事業団

(5) 地域で高齢者を支える 107
 高齢者の総合相談／高齢者地域支え合いネットワークの構築／高齢者見守り訪問事業

5 障害者が自立して生活できるように支援する 109

(1) 総合相談体制を構築する 109
 相談支援の充実／手帳の交付

(2) サービス提供体制を拡充する 110
 障害者総合支援法／障害者総合支援法による障害福祉サービス等／障害者総合支援法以外の障害福祉サービス／障害者計画・障害福祉計画の推進／福祉園／就労継続支援B型事業所／障害者地域活動支援センター／心身障害者福祉センター（中村橋福祉ケアセンター）／しらゆり荘および大泉つつじ荘／障害者グループホーム／心身障害児（者）通所訓練事業助成事業／こども発達支援センター

(3) 障害者の就労を促進する 114
 練馬区障害者就労促進協会／就労移行支援事業所

(4) 障害者の社会生活を支援する 114
 精神保健福祉／心身障害者福祉集会所／喫茶コーナー運営事業／福祉手当と年金、医療費助成／啓発活動等の推進／講習会・教室／福祉大会

6 生活の安定を図る 116

(1) 生活の安定に向けた自立支援を行う 116
 生活保護／法外援護／戦争犠牲者の援助／中国残留邦人等への支援給付／中国残留邦人等への地域生活支援／各種資金貸付制度などの運営／生活の安定と自立のために

**第3章 にぎわいとやすらぎのあるまちを
創る～区民生活と産業分野～ …… 119**

1 まちの地域力を高める …… 120

(1) 地域コミュニティを活性化し、協働を
推進する …… 120
地域コミュニティの活性化への取組／区民
と区との協働の取組

(2) 地域活動を支える情報・機会・場の
提供を行う …… 120
地域活動への参加支援／地域活動情報の提
供／活動と交流の場の充実／指定保養施設
事業／指定葬儀場使用料助成制度

2 経済活動を活発にする …… 123

(1) 練馬区の特徴的な産業を支援する …… 123
練馬区を特徴づける産業への支援

(2) 中小企業の経営を支援する …… 124
産業振興施策の新たな展開／産業融資の実
施／産業振興のための基盤整備／経営活動
への支援／経営改善への支援／産業情報の
収集および提供／起業・創業への支援／商
工業団体との連携強化、各種団体への支援

(3) 中小企業の勤労者と就労を支援する …… 126
福利厚生事業への支援／勤労者への支援／
雇用促進支援事業の実施／勤労福祉会館お
よびサンライフ練馬の運営支援

(4) 消費者の自立を支援する …… 127
消費者意識の啓発／消費者の安全の確保／
石神井公園区民交流センターの運営支援

(5) 都市農地を保全し都市農業を支援する …… 129
農の豊かさを実感できるまちの実現を目指
して／農業振興計画の推進と都市農地の保
全／多様な魅力ある都市農業を展開する（農
業経営の安定化）／区民・消費者の練馬の
農への理解を深める（農とふれあう機会の
提供）

(6) 魅力的な商店街づくりを進める …… 132
魅力的な商店街づくりを進めるための支援

(7) まち歩き観光を推進する …… 133
観光事業の推進／練馬まつり・照姫まつり
・地区祭の支援

**3 文化芸術・生涯学習、スポーツ活動を
活発にする …… 134**

(1) 区民の文化芸術・生涯学習活動を
支援する …… 134
美術展示事業／文化芸術振興支援事業／文
化芸術振興施策の推進／文化芸術資産活用
事業／練馬区文化振興協会／練馬文化セン
ター／大泉学園ホール（大泉学園ゆめりあ
ホール）／美術館／生涯学習活動の支援／
学習情報の提供・相談活動の推進／（仮称）
ねりま区民大学の設置／生涯学習団体の育
成／区民参加と交流の促進／学習の機会の
充実／区民発出前講座／情報教育推進事業

／学校施設の地域開放推進／総合教育セン
ターの生涯学習事業／少年自然の家／生涯
学習センター／石神井公園ふるさと文化館

(2) 読書活動を支援する …… 141
図書館

(3) スポーツ活動を支援する …… 144
スポーツの機会の充実／地域スポーツ指導
者の育成／総合型地域スポーツクラブの育
成／スポーツ施設の整備

(4) 文化財を保存・活用・継承する …… 147
文化財保護の推進／文化財の指定・登録／
文化財保護のための主な事業／文化財保護
推進員／尾崎遺跡資料展示室

(5) 多様な文化・社会への理解を進める …… 148
多文化共生と国際理解／海外友好都市等と
の交流

4 安全で安心な区民生活を支える態勢を整える …… 150

(1) 犯罪等に対する態勢を強化する …… 150
練馬区民の安全と安心を推進する条例／練
馬区安全・安心協議会／練馬区暴力団排除
条例／地域防犯防火連携組織／地域防犯防
火活動実施団体登録制度／ねりま安全・安
心パトロールネットワーク／防犯設備整備
費補助制度／住宅防犯防火対策に対する支
援／防犯ブザーの配布／「街かど安全70
万区民の目警戒」運動／ねりま安全・安心
メール／安全・安心パトロールカー／街頭
消火器の設置／空き地・空き家に対する指
導など／消防団

(2) 自然災害に対する態勢を強化する …… 151
災害対応力の向上／練馬区防災気象情報配
信メール／災害対策条例、地域防災計画／
区民防災組織／防災訓練／防災功労者・功
労団体表彰／普及啓発活動／ねりま防災カ
レッジ／防災センター／防災施設の維持／
飲料水の確保／消火用水・生活水の確保
／各種団体との協定

5 平和と人権を尊重する …… 156

(1) 平和を尊ぶ心をはぐくむ …… 156
平和推進事業

(2) 人権の尊重と男女共同参画を進める …… 156
人権尊重の理解を深めるための啓発／男女
共同参画に係る啓発の推進／男女共同参画
に係る総合的な施策の企画、立案および調
整事業／配偶者からの暴力防止に係る啓発
や被害者支援の推進／男女共同参画センター
の運営

6 区内の公共機関 …… 160

(1) 警察 …… 160

(2) 消防 …… 160

第4章 環境と共生する快適なまちを形成する ～環境とまちづくり分野～ 163

1 みどり豊かなまちをつくる 164

- (1) ふるさとのみどりを保全し、新たなみどりをつくる 164
保護樹木・樹林、憩いの森・街かどの森／みどりの保全と創出／進む公園の整備／公園管理事務所／練馬区水辺ふれあい計画／出生記念苗木配布／生け垣化の推進／屋上緑化の推進／壁面緑化の推進／沿道緑化の推進／緑化計画の事前協議／樹木等伐採の届出／公共施設の緑化
- (2) みどりを愛しはぐくむ活動を広げる 165
練馬みどりの葉っぱい基金／練馬みどりの機構／みどりの協定／緑化委員会・緑化協力員／花とみどりの相談所

2 環境への負荷を低減し、持続可能な

社会をつくる 167

- (1) 区民・事業者による身近なところからの地球温暖化防止を促進する 167
練馬区環境基本条例／練馬区環境審議会／環境都市練馬区宣言／練馬区環境基本計画2011／練馬区地球温暖化対策地域推進計画／練馬区地球温暖化対策地域協議会（ねり☆エコ）の活動／環境報告書「ねりまのかんきょう」の発行／環境情報の提供事業／エコライフチェック事業／環境学習事業／ねりま・エコスタイルフェア／地球温暖化対策設備設置補助制度／オール東京62市区町村共同事業
- (2) まちづくりで環境に配慮する 169
環境影響評価制度／自動車駐車場等の開発調整の手続
- (3) 区が率先して地球温暖化防止に取り組む 169
区の事務事業における環境配慮の着実な推進
- (4) ごみの発生を抑制する 170
普及啓発の推進／生ごみの発生抑制／リサイクルセンター／再使用の促進／ごみの発生抑制の計画的推進
- (5) リサイクルを進める 171
庁舎等区立施設でのリサイクルの推進／効率的な資源回収システムの構築
- (6) ごみの適正処理を進める 173
ごみ排出ルールの確立／ごみの収集・運搬事業の推進

3 良好な地域環境をつくる 175

- (1) 公害問題の解決を図り、地域環境の保全・改善を推進する 175
低公害車の導入／大気汚染／公害に関する苦情および陳情の処理事務／アスベスト飛散防止／事業所の立入調査／有害化学物質汚染対策の充実／放射線量の測定／水質汚濁

- (2) まちの美化を進める 179
あき地管理／カラス対策／ポイ捨て・落書防止条例および歩行喫煙等の防止条例の施行

4 地域特性に合ったまちづくりを進める 180

- (1) 区民・事業者とともにまちづくりを進める 180
まちづくり条例の制定／区民・事業者・区の役割と協働によるまちづくり／練馬区まちづくり条例に基づく開発調整／建築紛争の予防・調整／建築協定／環境まちづくり公社
- (2) 土地利用を計画的に誘導する 181
都市計画マスタープランの運用／全体構想／地域別指針／都市計画マスタープランの見直し／地域地区制度／東京都風致地区条例に基づく事務／建築物の規制と誘導
- (3) 調和のとれた都市景観を形成する 183
都市景観の形成／景観形成のルールの整備／景観まちづくりの推進／景観整備機構

5 災害に強く生活しやすいまちをつくる 184

- (1) 良好な市街地を形成する 184
まちづくり計画の策定／沿道地区計画／補助230号線沿道地域のまちづくり事業／地区計画制度によるまちづくり／土地区画整理事業の推進
- (2) まちの拠点機能を向上させる 186
駅周辺地区の整備／練馬駅周辺整備／石神井公園駅周辺整備／大泉学園駅周辺整備／生活拠点の整備
- (3) 災害に強いまちをつくる 188
防災まちづくりの推進／密集住宅市街地整備促進事業／狭あい道路拡幅整備事業／練馬区震災復興マニュアル／河川の改修／雨水流抑制施設の整備／練馬区耐震改修促進計画および耐震改修に係る支援事業
- (4) だれもが利用しやすいまちをつくる 189
練馬区福祉のまちづくり推進条例によるバリアフリー整備の推進／鉄道駅のバリアフリー化
- (5) 上・下水道の整備 190
上水道／下水道

6 良好な交通環境をつくる 191

- (1) 公共交通を充実する 191
都営大江戸線／西武池袋線／西武新宿線／東武東上線／地下鉄有楽町線・副都心線／エイトライナー／バス交通／区内交通の現状と都市交通マスタープラン
- (2) 道路交通ネットワークを整備する 194
区内の道路事情／都市計画道路の整備状況／東京外かく環状道路／生活幹線道路の整備／生活道路
- (3) 快適な道路環境を整備する 195
快適なまちづくり／放置自転車に対する取

組／自転車の快適な利用のために／駅周辺の自転車等乗り入れ状況／交通安全啓発／交通安全計画／私道整備助成制度／排水設備工事の助成／水路／橋りょう／区民交通傷害保険／自動車駐車施設の整備

事業／国民年金事業の運営／年金加入状況／保険料／年金等の給付／後期高齢者医療制度／練馬年金事務所

7 安心して生活できる住まいづくりを進める ……200

(1) 公共賃貸住宅を管理・運営する ……200
区が管理する住宅／他の公共住宅

(2) 良質な住まいづくりを支援する ……200
第3次練馬区住宅マスタープラン／住宅の状況／「ねりまマンション“未来塾”」セミナーと「分譲マンション管理・運営無料相談」事業／住宅修築資金の融資あっせん／住宅改修支援事業／住宅施策ガイド／長期優良住宅の認定／優良宅地、優良住宅の認定審査

(3) だれもが安心して暮らせる住まいづくりを促進する ……201
高齢者優良居室提供事業／高齢者集合住宅（シルバーピア）／区立高齢者集合住宅／他
の高齢者向け公共住宅

資料編 ……229

区内の指定・登録文化財 ……230
練馬区の年表 ……232
施設一覧 ……246

**第5章 未来を拓く区政経営を進める
～行政運営分野～ ……205**

1 持続可能な区政経営を行う ……206

(1) 参加と連携による開かれた行政を進める ……206
主な広報出版物／その他の広報活動／区民情報ひろばの運営／区政資料管理体制の整備／情報公開と個人情報保護／主な広聴活動／区民相談／参政の促進／東京都知事選挙、衆議院議員選挙／東京都条例制定請求署名審査／明るい選挙のために

(2) 健全な財政運営を行う ……213
公有財産等の活用と管理／土地開発公社／地価公示

(3) 区民本位の効率的で質の高い区政経営を行う ……214
特別区制度改革／地方分権の推進／行政評価の定着／行政改革の推進／職員の能力向上を図る／職員報の発行／施設の適切な管理・活用／ICT（情報通信技術）活用による事務の効率化と区民サービスの充実

(4) 区税負担の公平性を確保する ……218
適正な賦課／確実な収納事務

(5) 基礎的な住民サービスを効率的に提供する ……219
出張所のサービス向上と事務の効率化／自動交付機による証明書発行サービス／住居表示

(6) 医療保険等制度運営を行う ……219
国民健康保険の役割と運営主体／加入状況／保険給付の概要／医療費／保険料／財政状況／安定した事業運営のために／保健